



# **Åbent Referat**

**fra**

## **Byrådet**

Mødedato: Fredag den 10. november 2017

Mødetidspunkt: 9:30 - 9:45

Mødested: Mødesalen, Bytoften

Deltagere: Erik Buhl Nielsen, Peder Foldager Hansen, Kjeld Anker Espersen, Niels Haahr Larsen, Per Rask Jensen, Erhardt Jull, Connie Høj, Susanne Bergmann, Ingvard Ladefoged, Arne Lindberg Callesen, Mads Sørensen, Keld Jacobsen, Anders Linde, Julie Gottschalk, Lisbet Rosendahl, Marianne Bruun Kristiansen, Tina Agergaard Hansen, Niels Christiansen, Poul Rosendahl, Preben Friis-Hauge, Preben Olesen, Søren Laulund, Thyge Nielsen, Holger Grumme Nielsen

Fraværende: Stig Leerbeck

Referent: Anna Ellesgaard



**Indholdsfortegnelse**

	Side
997. Godkendelse af dagsorden .....	2421
998. Mulig lukning af Tippen - efter høring .....	2422
Bilagsliste.....	2426
Underskriftsblad .....	2427



**997. Godkendelse af dagsorden**

Dok.nr.: 15409

Sagsid.:

Initialer: anel

**Åben sag**

**Beslutning Byrådet den 10-11-2017**

Fraværende: Stig Leerbeck

Godkendt



## **998. Mulig lukning af Tippen - efter høring**

Dok.nr.: 15433  
Sagsid.: 17/11887  
Initialer: BEON  
**Åben sag**

### **Sagsfremstilling**

Tippen er en tidligere amtsinstitution, der ved kommunesammenlægningen i 2007 overgik til Varde Kommune. Frem til 2015 var Tippen organisatorisk placeret direkte under direktøren for Børn og Unge. Ved organisationsændringen i 2015 blev Tippen en del af Børn og Forebyggelse, og fra 1. august 2017 er Tippen blevet en del af Indsatser under Børn og Familie.

På baggrund af en anonym henvendelse, som Varde Kommune modtog i slutningen af september 2017, iværksatte Varde Kommune omgående en undersøgelse af forholdene på Tippen inkl. Tippens interne skole.

Undersøgelsen indbefatter til dels, at forvaltningen har holdt samtaler med nogle anbragte børn og unge. Til dels har Varde Kommunes HR-afdeling undersøgt en række forhold for medarbejderne ved at gennemføre interviews af medarbejderne på Døgninstitutionen Tippen og Tippens interne skole, mens medarbejderne på STU-Center Varde har haft lejlighed til at besvare et spørgeskema.

Umiddelbart efter henvendelsen i slutningen af september blev der indgået aftale med KL's konsulentvirksomhed (KLK), som har foretaget en undersøgelse af den pædagogiske praksis på Døgninstitutionen Tippen.

Socialtilsyn Syd har været på tilsyn på Tippen i 2017, hvor der ligger rapporter fra den 19. juni og den 18. september. Ved disse tilsyn finder tilsynet ikke anledning til at foretage sig yderligere – Tippen bliver bedømt meget positivt af tilsynet.

På baggrund af den anonyme henvendelse kontaktede Varde Kommune Socialtilsyn Syd med henblik på at sikre et ekstraordinært tilsyn, som blev udført den 5. oktober. I tilsynsrapporten, der er fremsendt på baggrund af tilsynet, er der markante forskelle i forhold til de tidligere tilsynsrapporter. Blandt andet:

*Det fremgår, at forholdene på institutionen for en række af børnene har haft en direkte negativ indflydelse i forhold til at opnå en udvikling.*

Der er således iværksat en række parallelle undersøgelser, der bl.a. indbefatter Varde Kommunes undersøgelse i forhold til de anbragte børn og unge, HR-afdelingens undersøgelse, KLK's undersøgelse af den pædagogiske praksis og Socialtilsynets ekstraordinære tilsynsrapport. Samtalerne med de anbragte børn og unge ikke er en del af informationerne, som rapporterne fra KLK og Socialtilsyn Syd bygger på.

Undersøgelserne, der er pågået fra man modtog henvendelsen i slutningen af september, har afdækket stærkt bekymrende forhold på Tippen. Der er børn og unge, som er anbragt på Tippen, som har oplevet vold, trusler og seksuelle krænkelser, mens de har boet på Tippen. Medarbejdere og ledelse har været bekendt med episoderne uden at de har iværksat tilstrækkelige tiltag og kontaktet de anbringende kommuner, hvilket de er pligtige til efter lovgivningen. Der er herudover eksempler på, at medarbejdere har været udsat for alvorlige trusler, vold m.v. Der er endvidere en række eksempler på, at medarbejdere i forbindelse med trusler, vold mv. har fået at vide, at sådan er det at



arbejde på en døgninstitution. Det opleves ikke, at der er blevet taget tilstrækkelig hånd om hverken medarbejdere eller børn i de konkrete situationer, ligesom hændelserne først i undersøgelsesperioden er anmeldt til politiet.

KLK og nu også Socialtilsyn Syd peger på, at målgruppen for Tippen er uhensigtsmæssig bred. Socialtilsynet skriver:

*Det fremgår af oplysninger indhentet fra anbringende kommuner, at flere kommuner oplever, at tilbuddet gennem en længere periode ukritisk har budt ind på opgaver, som kommunerne har præsenteret dem for.*

Socialtilsynet skriver også:

*Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet over en længere periode har været presset af for mange indskrivninger af børn og unge med omfattende og komplekse problematikker, uden at tilbuddet samtidigt har sikret sig de relevante kompetencer, og et grundlæggende fælles socialpædagogisk fundament.*

Dette gælder også for den interne skole, hvor både KLK og Socialtilsyn Syd peger på, at skolen ikke fungerer som en intern skole. Socialtilsynet skriver:

*Socialtilsyn Syd konstaterer, at den særlige mulighed tilbuddet har for at skabe sammenhæng for børnene og de unge mellem døgnafdelingens indsats og den interne skoles indsats på ingen måde bliver en realitet.*

Alle, der arbejder med børn og unge har skærpet underretningspligt, hvilket betyder, at der er pligt til at underrette de anbringende kommuner f.eks. når barnet/den unge har været involveret i voldsomme hændelser, ved mistanke omkring seksuelle krænkelser eller overgreb, og når politiet har været tilkaldt. I perioden 1. juni 2017 – 26. september 2017 burde Tippen have underrettet om 64 forhold – i perioden er der ikke blevet foretaget indberetninger. Socialtilsynet skriver:

*Socialtilsyn Syd vurderer, at tilbuddets dokumentation samt informationen til anbringende kommuner har været utilstrækkelig og ikke dækkende for de faktiske forhold omkring børnene og de unge.*

KLK skriver:

*Der gives fra leder og medarbejder fra den interne skole udtryk for, at det er deres indtryk, at mange af deres underretninger er blevet stoppet i denne proces med begrundelsen i at "det er uheldigt hvis vi underretter på os selv".*

Der har sommeren over været nogle episoder med meget voldsomme og langvarige magtanvendelser. Disse er ikke korrekt indberettet, ligesom der ikke er foretaget den korrekte høring af børnene. Endvidere har lederen i flere tilfælde ikke forholdt sig til magtanvendelserne. Det betyder, at der ikke er foretaget det fornødne for at lære af de foretagne magtanvendelser med henblik på at undgå fremtidige magtanvendelser. Medarbejderne er ikke tilstrækkeligt oplært i håndtering i forbindelse med magtanvendelser, og mindst 1 episode i sommers kunne have fået et fatalt udfald.

I undersøgelsesfasen er der konstitueret nye ledere på samtlige ledelsesposter. Den ene dog først undervejs i forløbet. Der er efterfølgende sendt underretninger på 64 episoder til de anbringende kommuner efter læsning af de anbragte børns dagbøger for perioden 1. juni - 29. september 2017.

Den nuværende belægning på døgn delen er lav, hvilket også giver en økonomisk udfordring. Dette forværres yderligere, når målgruppen skal indsnævres.



### **Retsgrundlag**

Tippen er et tilbud om ophold på et anbringelsessted i form af en døgninstitution efter servicelovens § 66, stk. 1, nr. 6 og tilbud om midlertidigt ophold efter servicelovens § 107.

### **Økonomi**

Af Bilag 10 i rammeaftalen for 2017 ang. lukning af et kommunalt tilbud fremgår:

*"Hvis lukningen af et tilbud inden for et center/ledelsesområde giver under-/overskud, skal der efterreguleres for tilbuddets andel af et over-/underskud, der ligger over 5 procent af centrets samlede over-/underskud*

*Efterreguleringen ved lukningen af tilbud sker på følgende måde: Efterreguleringen fordeles forholdsmæssigt mellem betalingskommunerne efter det samlede antal anvendte belægningsdage i to regnskabsår forud for det år, hvori beslutning om lukning af tilbud træffes. Herved er det hensigten at sikre, at der fortsat visiteres til et tilbud, som har vigende belægning, så efterreguleringen ikke påvirkes negativt.*

*Et center/ledelsesområde er defineret som niveauet over tilbud/enhed.*

*I efterreguleringen indregnes driftsudgifter og salg af inventar m.v., som er afskrevet. Værdien af bygninger, grunde samt inventar, der ikke er afskrevet, indgår ikke i opgørelsen, mens forrentning og afskrivning kan indregnes i forhold til det antal måneder, tilbuddet har været i drift i det sidste år".*

### **Høring**

Udvalget for Børn og Undervisning vedtog den 3. november 2017 at sende forslag om mulig lukning af Døgninstitutionen Tippen i høring i MED-systemet samt Handicaprådet. Samtidig har forslaget været til drøftelse i FællesMED Børn, Læring og Job.

Ved høringsfristens udløb den 9. november 2017 er der indkommet følgende:

- Handicaprådet
- FællesMED Børn, Læring og Job
- Medarbejderne på Tippen

### **Bilag:**

1	Åben	Handicaprådet 06.11.2017: Afgivelse af hørings svar - Mulig lukning af institution	174496/17
2	Åben	FællesMED Børn, Læring og Job 06.11.2017	176508/17
3	Åben	Brev fra medarbejderne på Tippen	176492/17
4	Lukket		
5	Lukket		
6	Lukket		

### **Anbefaling**

Forvaltningen anbefaler,

**at** der – med baggrund i vedlagte bilag – tages endelig stilling til, om Døgninstitutionen Tippen lukkes pr. 31. december 2017.



**Beslutning Udvalget for Børn og Undervisning den 10-11-2017**

Fraværende: Stig Leerbeck

Det vedtoges at indstille til Byrådet,  
**at** Døgninstitutionen Tippen incl. Tippens interne skole lukkes pr. 31. december 2017.

**Beslutning Udvalget for Økonomi og Erhverv den 10-11-2017**

Fraværende: Ingen

Anbefalingen fra Udvalget for Børn og Undervisning blev godkendt.

**Beslutning Byrådet den 10-11-2017**

Fraværende: Stig Leerbeck

Anbefalingen fra Udvalget for Børn og Undervisning blev godkendt.



## **Bilagsliste**

998. Mulig lukning af Tippen - efter høring
1. Handicaprådet 06.11.2017: Afgivelse af høringssvar - Mulig lukning af institution (174496/17)
  2. FællesMED Børn, Læring og Job 06.11.2017 (176508/17)
  3. Brev fra medarbejderne på Tippen (176492/17)
  4. (Lukket bilag)
  5. (Lukket bilag)
  6. (Lukket bilag)





## **Underskriftsblad**

---

Erik Buhl Nielsen

---

Kjeld Anker Espersen

---

Per Rask Jensen

---

Connie Høj

---

Ingvard Ladefoged

---

Mads Sørensen

---

Anders Linde

---

Lisbet Rosendahl

---

Tina Agergaard Hansen

---

Stig Leerbeck

---

Preben Friis-Hauge

---

Søren Laulund

---

Holger Grumme Nielsen

---

Peder Foldager Hansen

---

Niels Haahr Larsen

---

Erhardt Jull

---

Susanne Bergmann

---

Arne Lindberg Callesen

---

Keld Jacobsen

---

Julie Gottschalk

---

Marianne Bruun Kristiansen

---

Niels Christiansen

---

Poul Rosendahl

---

Preben Olesen

---

Thyge Nielsen

**Bilag: 998.1. Handicaprådet 06.11.2017: Afgivelse af hørings svar - Mulig lukning af institution**

**Udvalg:** Byrådet

**Mødedato:** 10. november 2017 - Kl. 9:30

**Adgang:** Åben

**Bilagsnr:** 174496/17



## **Afgivelse af hørings svar - Mulig lukning af institution**

Dok.nr.: 15375  
Sagsid.: 17/11887  
Initialer: BEON  
**Lukket sag**

### **Sagsfremstilling**

Udvalget for Børn og Undervisning har på et ekstraordinært møde den 3. november 2017 behandlet et forslag om lukning af Døgninstitutionen Tippen.

Handicaprådet skal høres i processen, inden der træffes endelig afgørelse. Endvidere skal FællesMED Børn, Læring og Job drøfte sagen og give gode råd om den videre proces, såfremt beslutningen fastholdes.

#### Baggrund for forslaget om lukning af Tippen

Varde Kommune modtog 22. september 2017 en anonym henvendelse, hvorefter der omgående blev iværksat en undersøgelse af forholdene på Tippen inkl. Tippens interne skole. Til at afdække forholdene har vi bl.a. anvendt eksterne konsulenter fra KL's konsulentvirksomhed (KLK).

På baggrund af den anonyme henvendelse kontaktede Varde Kommune Socialtilsyn Syd med henblik på at sikre et ekstraordinært tilsyn, som blev udført den 5. oktober 2017.

Varde Kommunes HR afdelingen har undersøgt en række forhold for medarbejderne ved at gennemføre interviews af medarbejderne på Døgninstitutionen Tippen og Tippens interne skole, mens medarbejderne på STU har haft lejlighed til at besvare et spørgeskema.

Undersøgelserne har afdækket stærkt bekymrende forhold på Tippen. Der er børn og unge, som er anbragt på Tippen, som har oplevet vold, trusler og seksuelle krænkelse, mens de har boet på Tippen. Medarbejdere og ledelse har været bekendt med episoderne uden at de har iværksat tilstrækkelige tiltag og kontaktet de anbringende kommuner, hvilket de er pligtige til efter lovgivningen. Der er herudover eksempler på, at medarbejdere har været udsat for alvorlige trusler, vold m.v. Der er endvidere en række eksempler på, at medarbejdere i forbindelse med trusler, vold m.v. har fået at vide, at sådan er det at arbejde på en døgninstitution. Det opleves ikke, at der er blevet taget tilstrækkelig hånd om hverken medarbejdere eller børn i de konkrete situationer, ligesom hændelserne først i undersøgelsesperioden er anmeldt til politiet.

På baggrund af undersøgelsens resultater af forholdene på Tippen vurderer forvaltningen, at det ikke er muligt at sikre de anbragte børns og unges trivsel og udvikling. Det gælder både i forhold til såvel socialpædagogisk som økonomiske forhold. Samlet set kan Varde Kommune derfor ikke længere stå inde for tilbuddet på Tippen.

### **Retsgrundlag**

Rammeaftale

### **Økonomi**

----



**Høring**

Høringsfrist: Onsdag den 8. november 2017 kl. 10.00.

Sagen drøftes i FællesMED Børn, Læring og Job den 3. november 2017.

**Anbefaling**

Formanden anbefaler,

**at** der eventuelt udarbejdes et høringssvar fra Handicaprådet.

**Beslutning Handicaprådet den 06-11-2017**

Fraværende: Erik Rosendahl

Handicaprådet anbefaler at følge Udvalget for Børn og Undervisnings indstilling om, at Døgninstitutionen Tippen lukkes pr. 31/12-17.

Handicaprådet opfordrer Udvalget for Børn og Undervisning til at indtænke Tippen i et nyt specialiseret døgntilbud.

**Bilag: 998.2. FællesMED Børn, Læring og Job 06.11.2017**

**Udvalg:** Byrådet

**Mødedato:** 10. november 2017 - Kl. 9:30

**Adgang:** Åben

**Bilagsnr:** 176508/17

## FællesMED Børn, Læring og Job 06.11.2017

### Punkt: Mulig lukning af institution

#### **Anbefaling:**

Formanden anbefaler,

**at** en mulig lukning af Døgninstitutionen Tippen drøftes,

**at** FællesMED Børn, Læring og Job giver input til den videre proces, såfremt beslutningen fastholdes.

#### **Beslutning:**

Sagen blev drøftet.

Det er B-sidens opfattelse at der også er tale om manglende kompetencer fra ledelsens side.

Udtalelse fra medarbejderne ved TIPPENS døgn og skole blev omdelt – 176492-17.

Såfremt Byrådet beslutter at lade Tippen fortsætte bakker alle – både ledelse og medarbejdere – op om denne beslutning.

**Bilag: 998.3. Brev fra medarbejderne på Tippen**

**Udvalg:** Byrådet

**Mødedato:** 10. november 2017 - Kl. 9:30

**Adgang:** Åben

**Bilagsnr:** 176492/17

I forhold til indstillingen omkring lukning af Tippen, har vi behov for at give vores mening til kende, samt give udvalget et mere nuanceret grundlag at træffe en beslutning på.

For os som medarbejdere er det vigtigt, at udvalget er opmærksomme på, at det ikke kun vil dreje sig om lukningen af en arbejdsplads – men også lukningen af hjemmet for de anbragte børn, som i forvejen er belastet følelsesmæssigt.

Mange af vores børn har haft deres hjem på Tippen gennem mange år – og har tidligere anbringelser andre steder bag sig, og hver enkelt flytning har i børneperspektivet kunnet opleves som et svigt.

Beslutningen er truffet på baggrund af skrevne materialer, og vi oplever ikke, at børneperspektivet har haft en tilstrækkelig stor betydning.

Vi som medarbejdere har løbende forholdt os til de situationer, der er opstået omkring børnene, og har beskrevet dette i Dagbogen. Vi er bevidste om, at vi på dette område ville kunne blive meget mere skarpe på brug af dagbog, underretninger m.v.

Vi er desuden i dag blevet oplyst om, at der er indgået fratrædelsesordninger med flere fra ledelsesgruppen, og vi vurderer, at med en ændring i strukturen omkring Tippen – for eksempel ved at drive det som en døgninstitution med udelukkende interne skole, med et øget fokus på dette område – samt den påkrævede ændring i ledelse – vil kulturen om dette kunne ændres, så det vil leve op til det der er påpeget i undersøgelsesresultaterne.

Hen over sommeren har der været en del voldsomme episoder på Tippen. I disse situationer har der, efter vores bedste overbevisning, gennemgående været kontakt til en bagvagt udpeget af ledelsen.

Vi har som personale derfor forventet, at der er blevet taget hånd om tingene som der skal.

Personalet på afdelingerne har gennem dette forløb forsøgt at skabe tryghed for børnene – blandt andet som vågne nattevagter, ved at sidde ved værelser til langt ud på aftenen hvis dette har været påkrævet for at skabe tryghed, samt iværksat andre tiltag som det blev fundet nødvendigt.

Vi oplever generelt, at de børn der er flyttet fra Tippen i lang tid – nogle gange flere år – stadig søger kontakten afdelingerne og personalet, da de oplever det som deres trygge barndomshjem med voksne, som generelt har været gennemgående gennem mange år. Vi vil derfor som tidligere nævnt lægge stor vægt på, at børnenes perspektiv også tillægges vægt i beslutningsprocessen.

Afslutningsvis vil vi gerne opfordre til, at man i udvalget overvejer, hvor vidt man har det fornødne grundlag til at træffe beslutningen om lukningen af børnenes hjem

Mv

Medarbejderne fra Tippen